

# índice

## Participación ciudadana

Reforma del Estado, democracia participativa y modelos de decisión.....	7
<i>José Luis Méndez</i>	
Las políticas públicas desde la perspectiva de las redes sociales.....	37
<i>Víctor Hugo Martínez Escamilla</i>	
Organismos civiles y elaboración de políticas públicas. . . . .	61
<i>Pedro H. Moreno</i>	
La formación en políticas públicas de las ONG. . . . .	73
<i>Myriam Cardozo Brum</i>	

## Prácticas gubernamentales

Los gobiernos locales ante el nuevo federalismo. . . . .	97
<i>Rodolfo García del Castillo</i>	
Municipalización: un proceso por los caminos de Guanajuato... ..	123
<i>Gerardo Zamora F.</i>	
Notas sobre reforma de gobierno en el Distrito Federal. . . . .	147
<i>Bernardo Navarro</i>	
Reglas <i>versus</i> discrecionalidad en las políticas públicas. Un enfoque macroeconómico.....	155
<i>Hugo J. Contreras S.</i>	
México: la política económica mexicana en los años noventa ..	175
<i>José Javier Contreras C.</i>	

## **Rostros de la sociedad**

La otra cara-de la ciudadanía.....	183
<i>Texto: Comité Editorial</i>	
<i>Fotos: Alberto Carrillo</i>	

## **Problemas públicos**

Visión y esquemas de gestión estatal de lo ambiental. . . . .	203
<i>Patricia Romero Lankao</i>	
La planeación-evaluación de la educación superior. . . . .	219
<i>Sergio Martínez Romo</i>	
Las políticas de reforma sanitaria y la desaparición del derechohabiente.....	235
<i>Edgar Jarillo y Gilma Arroyave</i>	
Política de fecundidad: incidencia y resistencias culturales. . . . .	249
<i>Ma. Magdalena Trujano y Ma. Teresa Esquivel</i>	

## **Reseñas**

Municipios, participación y reforma del Estado.....	271
<i>Ana María Díaz</i>	
La época de los extremismos. Una historia del mundo (1914-1991).....	277
<i>Chuck Churchill</i>	
Sobre la ética como amor propio.....	283
<i>Fernando Saneen C.</i>	

## **Matemáticas y Ciencias Sociales**

Un modelo para interpretar los vínculos entre presupuesto público y estabilidad política.....	289
<i>Roberto M. Constantino</i>	

# Presentación

EN los últimos cinco lustros se han producido en México una serie de cambios que otrora parecían insospechables, tanto en el orden económico, político y jurídico como en el ideológico. Junto a ello, en parte como causa y en parte como efecto, la sociedad mexicana ha presenciado el surgimiento de nuevos actores con demandas sociales, políticas y civiles que rebasan las capacidades y fórmulas añejas de gobernabilidad. Al tiempo que se debilitaron numerosas expresiones sociales, aparecieron otras capacidades con energía societal que han ido construyendo nevaduras para relaciones entre gobernados y gobernantes distintas a las que se han establecido en el sistema estatal propiamente dicho: hoy la vida pública mexicana es más plural y compleja; también más conflictiva.

Se trata de un fenómeno progresivo e irreversible del redimensionamiento de la vida pública del país. El espacio de lo público se ha redefinido social y conceptualmente: su nueva dimensión no excluye, no debiera hacerlo, ni la actividad de los agentes gubernamentales ni la de los privados. De alguna manera, a la llamada Reforma del Estado, que hoy cobra renovado impulso, se le demanda dar respuesta y solución a los reclamos vigentes que la mayor parte de la sociedad le hace al Estado: racionalidad en su acción para lograr eficacia; democracia política y social para participar en las decisiones públicas; y justicia social que redunde en beneficio de los grupos y sectores más necesitados de la sociedad.

Esos reclamos sustanciales no pueden esperar a la puesta en marcha de formatos procedimentales para que cuajen ¡uego en modelos institucionales reformados. Sin menosprecio de tales procesos y formalizaciones, debe señalarse que en la vida pública del país se desarrollan estrategias y políticas resultantes de la interlocución entre agentes gubernamentales y privados que perfilan ya las características del nuevo espacio público.

Los trabajos que integran este número de algún modo aluden a la Reforma del Estado, pero centran más su interés en acontecimientos específicos de la nueva relación entre sociedad y Estado. Por ello, en su contenido se encontrarán reflexiones sobre las experiencias de la participación ciudadana organizada por vías no partidistas (organismos civiles) y sus posibles contribuciones a la democratización del país y al diseño e implementación de políticas públicas. Se da cuenta también de políticas que tienden a reconfigurar el espacio público gubernamental, cuyos impactos político-administrativos en los órdenes de gobierno locales han dado lugar a nuevas relaciones intergubernamentales que bien podrían modificar algunos aspectos del régimen político mexicano. Por último, se presentan algunos análisis referidos a sectores específicos de alta sensibilidad sociopolítica, que no deben escapar a la atención de los analistas de políticas públicas.

Con este tipo de exposiciones se quiere ratificar que, efectivamente, tiene sentido hablar de políticas públicas sólo cuando el espacio de lo público ha dejado de ser coto cerrado y exclusivo para la decisión y actuación estatales; es decir, cuando la propia sociedad civil, sus actores, intersectan sus intereses en forma dinámica e incremental para compartir ese espacio, redefiniéndolo, enriqueciéndolo, aunque también haciéndolo más complejo. Así, y es ya el caso del México contemporáneo, la gestión pública resulta pluriactoral.

*Comité Editorial.*