

# Entre insidia, desidia y perfidia: violencia y alternancia electoral (Veracruz, 2006-2024)

---

---

## Between insidiousness, sloppiness and perfidy: violence and electoral alternation (Veracruz, 2006-2024)

*Sergio A. Vargas Matías\**

### *Resumen*

En este artículo se analiza el proceso de alternancia electoral en el estado de Veracruz (México), tras 84 años de dominio ininterrumpido del Partido Revolucionario Institucional (PRI), en el contexto de la irrupción del crimen organizado, las violaciones a los derechos humanos y los escándalos de corrupción en las instituciones de gobierno que sacudieron a la entidad entre 2007 y 2016. Para ello se adopta la perspectiva teórico-metodológica de la historia del tiempo presente, con base en el estudio de fuentes hemerográficas y bibliográficas, con el propósito de establecer las diferencias entre lo ocurrido a escala nacional y subnacional.

*Palabras clave:* México, Veracruz, alternancia electoral, guerra contra el narcotráfico, corrupción.

### *Abstract*

This article analyzes the process of electoral alternation in the state of Veracruz (Mexico), after 84 years of uninterrupted rule by the Institutional Revolutionary Party (PRI), in the context of the irruption of organized crime, human rights violations and corruption scandals in government institutions that shook the state between 2007 and 2016. For this purpose, the theoretical-methodological perspective of the history of the present time is adopted, based on the study of newspaper and bibliographic sources, in order to establish the differences between what happened at the national and subnational levels.

*Key words:* Mexico, Veracruz, electoral alternation, drug war, corruption.

Artículo recibido: 12/05/2024

Apertura del proceso: 09/07/2024

Aprobado: 27/08/2024

\* Universidad de Sonora [sergio.vargas@unison.mx] <<https://orcid.org/0000-0002-1824-7509>>.

Desde mediados de 2006, México se ha visto envuelto en el torbellino de violencia desatado por la “guerra contra el narco” lanzada por el primer presidente panista, Vicente Fox Quesada, en la etapa final de su sexenio,<sup>1</sup> y continuada a una escala mucho mayor por su correligionario, Felipe Calderón Hinojosa, quien, como afirman varios analistas, vislumbró en la conflagración la posibilidad de obtener el reconocimiento y la legitimidad regateados por un gran porcentaje de la población como resultado del cuestionado proceso electoral de ese año.<sup>2</sup>

Como es sabido, la estrategia de la administración calderonista se enfocó en la captura o aniquilación de los capos del crimen organizado, aunque sin intentar siquiera escudriñar la vasta red de empresarios, políticos y funcionarios públicos que, como lo señalan numerosas investigaciones periodísticas,<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Aunque en la mayoría de los estudios referentes a la “guerra contra el narcotráfico” se atribuye a Calderón Hinojosa la paternidad del conflicto, en realidad fue Fox Quesada quien por primera vez habló de “lanzar toda la fuerza del Estado” contra las organizaciones criminales, usando para ello “todos los recursos que la ley les confiere (a las autoridades) para combatir de manera frontal y decidida a los grupos delictivos”, sin más “límite que el que la Constitución le marca”. A. Cabezas, “Fox declara guerra al narcotráfico”, *La Prensa*, 2 de enero de 2005 <<https://acortar.link/Lwyrms>>.

<sup>2</sup> La victoria de Calderón Hinojosa en las elecciones presidenciales de 2006 fue severamente cuestionada por muchos líderes de opinión y militantes de la izquierda, que hasta la fecha alegan que hubo una operación de Estado para arrebatarle el triunfo al candidato del Partido de la Revolución Democrática (PRD), Andrés Manuel López Obrador, cuyas protestas derivaron en un grave conflicto poselectoral. Por ello, en opinión de distintos académicos, la intensificación de la “guerra contra el narco” en realidad fue una estrategia del panista para congraciarse con aquellos que dudaban de su legitimidad. Al respecto, véanse C. Morales Oyarbide, “La guerra contra el narcotráfico en México. Debilidad del Estado, orden local y fracaso de una estrategia”, *Aposta. Revista de Ciencias Sociales*, núm. 50, julio-septiembre, 2011, pp. 1-35; J. Pérez Lara, “La guerra contra el narcotráfico, ¿una guerra perdida?”, *Espacios Públicos*, vol. 14, núm. 30, enero-abril, 2011, pp. 211-230; A. Anguiano, “Calderón, ¿aprendiz de brujo o la guerra como escape?”, *Región y Sociedad*, núm. 4, 2014, pp. 285-301; A. Vázquez Moyers, “La guerra contra el narcotráfico en el sexenio de Calderón. Análisis del discurso”, tesis de maestría, Universidad Autónoma de Querétaro, 2014; e I. Cervantes Porrúa, “El drama de Felipe Calderón en la guerra en contra del narcotráfico”, *Andamios. Revista de Investigación Social*, vol. 14, núm. 34, mayo-agosto, pp. 305-328.

<sup>3</sup> R. Ravelo, *Herencia maldita*, Ciudad de México, Grijalbo, 2007; A. Hernández, *Los señores del narco*, Ciudad de México, Grijalbo, 2010; J. Reveles, *El cártel incómodo*, Ciudad de México, Grijalbo, 2010.

estaban ligados a los cárteles, ni solucionar los acuciantes “problemas internos en el gobierno como la corrupción e impunidad en las instituciones de seguridad y el sistema judicial”.<sup>4</sup>

Por si fuera poco, tal como lo han sugerido autores como Astorga, Ríos, Trejo y Ley,<sup>5</sup> la decadencia del régimen de partido hegemónico –y la subsecuente alternancia electoral federal y estatal–, causó el progresivo desmantelamiento de los sistemas de control formales e informales instituidos por el Partido Revolucionario Institucional (PRI) a lo largo del siglo XX, lo que a su vez favoreció la diseminación de la violencia debido a la fragmentación del poder político, situación agravada por la subsecuente descoordinación entre las autoridades de los tres niveles de gobierno y los conflictos poselectorales derivados de la competencia partidista,<sup>6</sup> todo lo cual posibilitó la autonomía y fortalecimiento de los grupos delincuenciales.<sup>7</sup>

Aun cuando esta premisa es esgrimida de forma reiterada en distintos trabajos, ciertos autores opinan que es necesario matizar sus alcances, pues algunos indicadores muestran discrepancias significativas, por ejemplo, cuando la mirada se centra en los ámbitos estatal y municipal. Por ello, esta investigación se pregunta cuáles fueron los factores que propiciaron el desbordamiento de la criminalidad en Veracruz y qué papel tuvo este fenómeno en el fin del régimen de partido único en la entidad.

Desde esta perspectiva, el artículo sugiere que en el estado de Veracruz, el binomio “alternancia electoral + violencia” transitó por un proceso cuyo recorrido tuvo, hasta cierto punto, un sentido inverso al observado a escala federal, pues en esta entidad el priismo se mantuvo como la fuerza hegemónica, hasta que la indignación causada por la aparente connivencia entre la clase política y la delincuencia organizada, la brutal violencia

<sup>4</sup> J. Rosen y R. Zepeda Martínez, “La guerra contra el narcotráfico en México: una guerra perdida”, *Reflexiones*, vol. 94, núm. 1, 2015, pp. 153-168.

<sup>5</sup> L. Astorga, “Estado, drogas ilegales y poder criminal”, *Letras Libres*, núm. 167, 2012, pp. 26-31; y V. Ríos, “How Government Structure Encourages Criminal Violence: The causes of Mexico’s Drug War”, tesis doctoral, Universidad Harvard, Cambridge, 2012.

<sup>6</sup> G. Trejo y S. Ley, “Federalismo, drogas y violencia. Por qué el conflicto partidista intergubernamental estimuló la violencia del narcotráfico en México”, *Política y Gobierno*, vol. 23, núm. 1, 2016, pp. 11-56.

<sup>7</sup> Para Márquez Muñoz *et al.*, si bien esta hipótesis es válida para el periodo 1997-2011, tal vez no sea útil para explicar la violencia en los años posteriores, pues “no hay evidencia alguna de que a mayor pluralidad, haya más homicidios dolosos”, ya que el “número de municipios violentos sin pluralidad, prácticamente duplica al de municipios violentos con pluralidad”. J. Márquez Muñoz *et al.*, *Los retos de la gobernabilidad en México. El crimen organizado*, Ciudad de México, UNAM/Gedisa, 2018.

padecida por la ciudadanía, y la desmesurada corrupción de las dos últimas administraciones priistas, confluyeron en un repudio generalizado contra el PRI, que se tradujo en las derrotas ante el Partido Acción Nacional (PAN, 2016), y frente al Movimiento de Regeneración Nacional (Morena, 2018).

Sin embargo, la llegada al poder de la oposición no se reflejó en una transformación sustancial del sistema de procuración de justicia, ni en la formulación de políticas públicas para erradicar la corrupción y terminar con la impunidad: por el contrario, en la “transición” mexicana prevalece una astenia institucional<sup>8</sup> generalizada, pues los nuevos gobiernos renunciaron a la posibilidad de perseguir los delitos cometidos durante el priato.<sup>9</sup>

Desde esta perspectiva, el estudio se basa en la revisión de los textos de aquellos académicos que en fechas recientes analizaron el fenómeno de la violencia en la entidad veracruzana y, sobre todo, en el análisis de los materiales producidos por organizaciones foráneas y medios de información que desde hace años dan cuenta de lo ocurrido en tierras jarocho, ya que por la ominosa y hermética naturaleza del objeto de estudio y la opacidad de los actores involucrados, resultan las más apropiadas para escudriñar sus oquedades.

Con ese objetivo, la investigación recurre a los postulados de la historia del presente, corriente teórico-metodológica que alude a la “posibilidad de [hacer] un análisis histórico de la realidad social” contemporánea, en la que confluyen “una relación de coetaneidad entre la historia vivida y la escritura misma de la historia”, es decir, entre quienes participan en los hechos y quienes los analizan y explican,<sup>10</sup> con el propósito de atisbar, como lo señala Fazio Vengoa,<sup>11</sup> los procesos y las coyunturas que determinan el curso de los acontecimientos.

<sup>8</sup> A diferencia de lo que se denomina como “debilidad institucional” –entendida como la incapacidad o carencia de fuerza de una institución para cumplir con sus deberes–, se propone el término “astenia” para referirse a la falta de voluntad de un ente para realizar sus tareas aun cuando cuente con las facultades para hacerlo. En ese sentido, en contraste con lo que ocurre en aquellos países que adolecen de instituciones y mecanismos para garantizar la procuración de justicia, México posee un entramado legislativo y judicial robusto que, al menos en teoría, debería ser suficiente para garantizar el funcionamiento del Estado de derecho.

<sup>9</sup> *Animal Político*, “Cancelan foros por la paz en cinco estados; no había condiciones para escuchar, dice Loretta Ortiz”, 8 de octubre de 2018 <<https://acortar.link/GOIXkc>>.

<sup>10</sup> J. Cuesta Bustillo, *Historia del presente*, Madrid, Ediciones de la Universidad Complutense de Madrid, 1993, p. 11.

<sup>11</sup> H. Fazio Vengoa, “La historia del tiempo presente: una historia en construcción”, *Historia Crítica*, núm. 17, julio-diciembre, 1998, pp. 47-57.

MÉXICO, VERACRUZ Y LA GUERRA CONTRA LAS DROGAS

A principios de este siglo, mientras el país atestiguaba eufórico el inicio de su hipotética transición a la democracia, el estado de Veracruz permanecía bajo el firme dominio del gobernador priista Miguel Alemán Velasco, quien en 2004 entregó la estafeta de la administración estatal a su cofrade Fidel Herrera Beltrán. Durante el primer tercio de su mandato, Herrera Beltrán logró mantener al estado al margen del caos desatado por la “guerra contra el narco” lanzada por el gobierno federal,<sup>12</sup> lo que cimentó su imagen como un líder eficaz y carismático, ello le granjeó un respaldo popular sin precedentes,<sup>13</sup> al grado tal que numerosos columnistas locales<sup>14</sup> afirmaban que el mandatario jarocho tenía posibilidades de ser postulado por el PRI para contender por la presidencia en 2012.

Gracias a su enorme aceptación, Herrera Beltrán consiguió edificar un “régimen político semiautoritario”, que destruyó “la institucionalidad del

<sup>12</sup> Lo anterior no significa que en los años previos reinara la paz, ya que a lo largo del siglo XX, la entidad pasó por numerosas oleadas de violencia causadas por los cacicazgos regionales, “las disputas por la tierra o la lucha intrasindical”; sin embargo, tanto éstas como las actividades de las bandas criminales eran reguladas por “las autoridades y cuerpos policíacos”. V. Andrade Guevara, “Violencia y régimen político en Veracruz, México: 1936-2016”, *Memorias*, vol. 14, núm. 35, mayo-agosto, 2018, pp. 55-78.

<sup>13</sup> Según Olvera, la aceptación de Herrera Beltrán se explica por el ejercicio de un fuerte gasto público destinado a la realización de obras de infraestructura, muchas veces “mal planeadas, decididas arbitrariamente por el propio gobernador” que, sin embargo, fomentaron la creación de fuentes de trabajo en el ramo de la construcción y los servicios; a lo anterior, cabe agregar la instrumentación de políticas asistenciales “que en realidad funcionaron como mecanismos de reparto clientelar”. En consecuencia, dichas acciones tuvieron un alto costo social en el mediano plazo, pues provocaron “el empeoramiento de los servicios de salud y educación” en la entidad, ya de por sí precarios e ineficientes. A. Olvera, *Veracruz en su laberinto: autoritarismo, crisis de régimen y violencia en el sexenio de Javier Duarte*, Xalapa, Universidad Veracruzana, 2018, p. 33.

<sup>14</sup> Cabe mencionar que en Veracruz, el periodismo “está sometido a la doble limitación política” impuesta por el poder político y por los propios medios, quienes debido a su dependencia de la publicidad oficial, obligan a sus colaboradores a producir “información útil para denostar a políticos en ejercicio u opositores, o por el contrario, para alabar a los gobernantes en turno”. De esta manera, los gobiernos estatales dispusieron –y disponen– de un mecanismo de control para procurarse una cobertura favorable que legitime su accionar. Al respecto, véanse C. del Palacio y A. Olvera, “Acallar las voces, ocultar la verdad. Violencia contra los periodistas en Veracruz”, *Argumentos*, vol. 30, núm. 85, septiembre-diciembre, 2017, pp. 17-35; y A. Zavaleta Betancourt, “La seguridad pública en Veracruz, 2004-2009”, en A. Vargas (coord.), *El prisma de las seguridades en América Latina. Escenarios regionales y locales*, Buenos Aires, Clacso, 2012, pp. 51-80.

Estado”, el sistema de justicia y “toda noción de ciudadanía”, e “inauguró una forma de captura” del aparato gubernamental, con lo cual el gobernante y su camarilla pudieron disponer de las rentas estatales a su antojo, lo que no sólo les permitió asegurar la continuidad de su proyecto, sino que los alentó a intentar expandir su influencia política al ámbito nacional.<sup>15</sup>

Empero, los sueños de “la fidelidad”<sup>16</sup> comenzaron a desvanecerse en 2006,<sup>17</sup> cuando aparecieron los primeros signos de descomposición en la entidad, que explotó en marzo de 2007,<sup>18</sup> cuando tras un evento hípico celebrado a poca distancia del puerto de Veracruz, se suscitó una balacera entre presuntos integrantes de la delincuencia organizada.<sup>19</sup> Aunque en un primer momento el incidente fue visto como un hecho aislado, en las semanas que siguieron varios jefes policiacos fueron asesinados,<sup>20</sup> y ocurrieron múltiples enfrentamientos en diversos puntos de la zona conurbada.<sup>21</sup>

En los años siguientes, Veracruz quedó sumergido en una marejada de violencia, con frecuentes combates<sup>22</sup> entre las fuerzas del orden y grupos de sicarios, así como numerosas desapariciones –incluso de funcionarios

<sup>15</sup> A. Olvera, *Veracruz en su laberinto...*, *op. cit.* El entramado político-criminal instaurado durante las administraciones de Herrera Beltrán, Duarte de Ochoa y Yunes Linares ha sido diseccionado, con base en la teoría de redes, de forma minuciosa en J. Espinal, E. Izunza, A. Izunza y D. Vázquez, *Redes de macrocriminalidad y violencia. Dinámicas regionales en Veracruz: 2004-2018*, Ciudad de México, UNAM/Fundación Heinrich Böll, 2023.

<sup>16</sup> Así se denominó a la corriente político-ideológica impulsada por Herrera Beltrán, quien logró posicionarla en el imaginario de los veracruzanos mediante una omnipresente estrategia de *branding* que, en muchos sentidos, recordaba a las tácticas propagandísticas de culto a la personalidad empleadas por los regímenes nazi, soviético y chino en el siglo XX.

<sup>17</sup> A. Morales y J. Salinas, “Se triplicaron las ejecuciones en Veracruz”, *La Jornada*, 4 de enero de 2007 <<https://acortar.link/UVk9GF>>.

<sup>18</sup> F. Gómez, “Narcos pelean Veracruz por ser plaza estratégica”, *El Universal*, 20 de abril de 2007 <<https://acortar.link/Y2btjh>>.

<sup>19</sup> F. Gómez, “La última carrera y el inicio del torbellino”, *El Universal*, 21 de abril de 2007 <<https://acortar.link/dmkcEp>>.

<sup>20</sup> A. Morales, J. Valdez y U. Gutiérrez, “Sicarios asesinan al comandante de la policía de Veracruz-Boca del Río”, *La Jornada*, 6 de diciembre de 2007 <<https://acortar.link/tUvEj9>>.

<sup>21</sup> J. Rosas, G. Mar, Y. Ortiz y H. Cruz, “Terror en Plaza Américas por balacera; cuatro muertos: tres policías y un civil; hay siete detenidos”, *Al Calor Político*, 18 de marzo de 2007 <<https://acortar.link/6WW1KK>>. La violencia escaló a tal magnitud, que en uno de estos episodios, los delincuentes atacaron los vehículos en los que viajaban los hijos del entonces gobernador mexiquense Enrique Peña Nieto, quienes resultaron ilesos gracias a la oportuna intervención de sus escoltas. *Proceso*, “Escoltas de Peña Nieto, ejecutados en Veracruz”, 12 de mayo de 2007 <<https://acortar.link/Vp70ar>>.

<sup>22</sup> *Zócalo*, “Zona de guerra: balacera en pleno centro de Veracruz”, 14 de julio de 2009 <<https://acortar.link/awGDor>>.

federales—<sup>23</sup> y ejecuciones.<sup>24</sup> La impunidad con la que actuaban los criminales y la desidia del gobierno veracruzano para enfrentarlos, alimentó los rumores de la existencia de lazos de complicidad entre los delincuentes, la policía<sup>25</sup> y las más altas instancias gubernamentales,<sup>26</sup> tal como lo señalaron distintos medios de comunicación nacionales,<sup>27</sup> lo que hundió en el descrédito a Herrera Beltrán y sepultó sus aspiraciones de ser el candidato presidencial de su partido.

Las malas cuentas del mandatario veracruzano presagiaban una debacle para el PRI en las elecciones estatales de 2010; no obstante, contra todos los pronósticos, la aceitada maquinaria electoral del partido oficial corroboró su consabida eficacia y consiguió la victoria de su candidato, Javier Duarte de Ochoa, quien se impuso al abanderado del PAN, Miguel Ángel Yunes Linares, enemigo acérrimo del gobernador saliente. A diferencia de Herrera Beltrán y de Yunes Linares, políticos a la vieja usanza, Duarte de Ochoa era un tecnócrata cuya llegada al poder sólo podía explicarse por su cercanía con su antecesor.

La victoria del cordobés le granjeó la simpatía del presidente Peña Nieto, para quien el novel mandatario representaba —junto con Roberto Borge Angulo, gobernador de Quintana Roo; César Duarte Jáquez, de Chihuahua; y Fernando Ortega Bernés, de Campeche, entre otros— “una generación nueva” que encabezaría el “proceso de renovación del partido”.<sup>28</sup> Para mala fortuna del telegénico mexiquense, todos los mencionados terminarían su gestión envueltos en escándalos de corrupción.<sup>29</sup>

<sup>23</sup> A. Morales, “Nada claro a un año del levantón del administrador aduanal de Veracruz”, *La Jornada*, 2 de junio de 2010 <<https://acortar.link/YodX0t>>.

<sup>24</sup> *La Jornada*, “Acribillan a jefe policiaco de Veracruz y queman su casa”, 30 de julio de 2009 <<https://acortar.link/jiILDh>>.

<sup>25</sup> Entre noviembre de 2009 y octubre de 2010 se suscitaron numerosos incidentes entre elementos del ejército mexicano y personal de la policía intermunicipal Veracruz-Boca del Río, en los que los gendarmes protegieron a supuestos integrantes del crimen organizado, impidiendo su detención o bloqueando el paso de la tropa para permitir la huida de los delincuentes. De acuerdo con los militares, en varios de estos episodios los agentes pidieron el auxilio de sus compañeros, reuniendo así a decenas de elementos, quienes llegaron a encañonar a los soldados. I. Carvajal, *Blog Expediente*, “Policías, al servicio de la delincuencia”, 19 de enero de 2015 <<https://acortar.link/74KiPs>>.

<sup>26</sup> N. Trujillo, “Solalinde: desde FHB no hay ‘ni una raya’ para dividir gobierno y crimen”, *La Jornada Veracruz*, 19 de enero de 2015 <<https://acortar.link/RAfN5g>>.

<sup>27</sup> *Proceso*, “El cártel ‘La Compañía’ somete a Veracruz”, 6 de febrero de 2010 <<https://acortar.link/Uy6CgX>>.

<sup>28</sup> *Sin Embargo Al Aire*, “Enrique Peña Nieto no recuerda haber puesto a Javier Duarte como ejemplo del nuevo PRI”, 18 de abril de 2017 <<https://acortar.link/RBCtNm>>.

<sup>29</sup> C. Ramírez, “La foto maldita del ‘nuevo PRI’ y Peña Nieto: los gobernadores que terminaron presos, prófugos y asesinados”, *Infobae*, 18 de diciembre de 2020 <<https://acortar.link/Yzyyke>>.

Más allá de lo anterior, lo cierto es que desde el inicio de su administración, Duarte de Ochoa tuvo que enfrentar la violencia originada por la lucha entre las bandas criminales que se disputaban las plazas más importantes del territorio veracruzano,<sup>30</sup> y los enfrentamientos entre éstas y las fuerzas federales.<sup>31</sup> Por tanto, apenas asumió el cargo, el gobernante ordenó la disolución de algunas corporaciones policiacas municipales que, como se dijo, eran sospechosas de servir al crimen organizado.<sup>32</sup>

Por las mismas fechas, en julio de 2011, “Los Matazetas”<sup>33</sup> anunciaron su llegada a Veracruz mediante un video difundido a través de las redes sociales. En la grabación, el grupo prometía “limpiar” la entidad de forajidos,<sup>34</sup> amenaza que cumplió de forma metódica, eficaz y vertiginosa, lo que alimentó las sospechas de que dichos personajes actuaban en coordinación con las fuerzas federales<sup>35</sup> que se habían hecho cargo de la seguridad pública en las principales ciudades.<sup>36</sup>

En opinión de Duncan, la inusitada brutalidad de Los Zetas obligó al gobierno federal a involucrarse a fondo en el conflicto, en un intento por “reducir el desorden que causaba la violencia desbordada”;<sup>37</sup> sin embargo, otros autores sostienen que el verdadero motivo de la intervención de la administración calderonista fue “abrirle las puertas” a los enemigos de “la última letra” para que se apoderaran de la lucrativa plaza veracruzana, como puede inferirse de los cargos formulados en 2019 por Estados Unidos en

<sup>30</sup> V. Sánchez Valdés y M. Pérez Aguirre, “Evolución de las organizaciones criminales en Veracruz”, en *Dignificando la memoria. La desaparición de personas en Veracruz*, Ciudad de México, Instituto Mexicano de Derechos Humanos y Democracia, A.C., 2019.

<sup>31</sup> V. Danell, “Balacera en Veracruz llega a baile de La Arrolladora Banda Limón”, *Excelsior*, 3 de marzo de 2011 <<https://acortar.link/X4H6DO>>.

<sup>32</sup> *La Razón*, “Disuelven Policía Intermunicipal”, 26 de mayo de 2011 <<https://acortar.link/ZCiEq6>>; *Expansión*, “La policía intermunicipal desaparece en Veracruz, queda a cargo la Marina”, 21 de diciembre de 2011 <<https://acortar.link/ESOQob>>.

<sup>33</sup> Hasta donde se sabe, “Los Matazetas” eran sicarios al servicio del Cártel del Pacífico, quienes luego se escindieron de la organización sinaloense para formar el Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG), que hoy le disputa la supremacía del negocio a sus antiguos patrocinadores, como en su momento hicieron Los Zetas con el Cártel del Golfo. G. Correa-Cabrera, *Los Zetas Inc.*, Ciudad de México, Planeta, 2017.

<sup>34</sup> *El Periódico*, “Cártel de Jalisco: video de presentación del autollamado grupo de Los Matazetas de Veracruz”, 7 de octubre de 2011 <<https://acortar.link/esxgFS>>.

<sup>35</sup> O. Balderas y N. Janowitz, “Secretos de un jefe de Los Zetas: el gobierno nos abrió la puerta y hoy pacta con otro cártel”, *Vice*, 6 de junio de 2016 <<https://acortar.link/1UvFGu>>.

<sup>36</sup> *Proceso*, “En Veracruz, exhibida la colusión entre policías y narcotraficantes”, 26 de septiembre de 2012 <<https://acortar.link/3lDOTj>>.

<sup>37</sup> G. Duncan, *Más que plata o plomo*, Bogotá, Debate, 2015.

contra de Genaro García Luna, secretario de Seguridad en el sexenio de Calderón Hinojosa.<sup>38</sup>

Especulaciones aparte, lo cierto es que la contienda entre los cárteles sacudió a la sociedad veracruzana,<sup>39</sup> provocando una psicosis colectiva<sup>40</sup> que alcanzó su punto culminante el “jueves negro” (25 de agosto de 2011), cuando Facebook y Twitter se inundaron de mensajes que alertaban de enfrentamientos a lo largo y ancho del puerto de Veracruz, Alvarado y Antón Lizardo, así como de granadazos y secuestro de niños en las escuelas de la zona.<sup>41</sup> Aunque al parecer los rumores eran infundados, Duarte de Ochoa aprovechó la oportunidad para tratar de censurar la información que circulaba en la web.<sup>42</sup>

Todo ello, aunado a las desavenencias del gobernador con un enorme sector de la prensa veracruzana –debido a los numerosos periodistas asesinados y desaparecidos durante su administración–,<sup>43</sup> terminó por hundir la ya de por sí muy desgastada imagen del priista, lo que anticipaba una derrota sin precedentes en un estado que desde siempre había sido considerado uno de los principales bastiones del régimen “emanado de la Revolución”.

#### EL FIN DEL RÉGIMEN DE PARTIDO ÚNICO EN VERACRUZ

En ese contexto, el proceso electoral de 2016 representaba una prueba de fuego para el priismo veracruzano, tanto por el rechazo popular a Javier Duarte de Ochoa, como por la mala imagen del presidente Peña Nieto, cuya pésima gestión –plagada de escándalos y equívocos–, complicaba aún más la posibilidad de retener la gubernatura jarocho, condición *sine qua non* para que el Revolucionario Institucional contendiera con esperanzas de triunfo en

<sup>38</sup> Desde 2008, Anabel Hernández acusó a García Luna de estar coludido con el Cártel del Pacífico, hipótesis que luego retomaron periodistas como Olga Wornat, Francisco Cruz y Jesús Lemus. Véanse A. Hernández, *Los cómplices del presidente*, Ciudad de México, Grijalbo, 2008; y A. Hernández, *Los señores del narco*, México, Penguin Random House, 2012

<sup>39</sup> S. Camarena, “Los narcos dejan 35 cadáveres en una avenida de Veracruz”, *El País*, 22 de septiembre de 2011 <<https://acortar.link/nMAjij>>.

<sup>40</sup> *El Economista*, “Hallan 32 cadáveres en casas de seguridad de Veracruz”, 6 de octubre de 2011 <<https://acortar.link/Oc2XKB>>.

<sup>41</sup> *Expansión*, “Un rumor en ‘Twitter’ despierta psicosis en Veracruz; desalojaron escuelas”, 25 de agosto de 2011 <<https://acortar.link/6RXIyJ>>.

<sup>42</sup> O. Granados, “¿30 años de cárcel por tuitear?”, *Animal Político*, 29 de agosto de 2011 <<https://acortar.link/CJUKVD>>.

<sup>43</sup> R. Riquelme, “Los 17 periodistas asesinados durante el sexenio de Javier Duarte”, *El Economista*, 19 de abril de 2017 <<https://acortar.link/dgeEGr>>.

los comicios presidenciales de 2018, pues debido a su enorme población, la entidad veracruzana constituye el cuarto padrón electoral a escala nacional.

Así, en las elecciones estatales de aquel año se enfrentaron el priista Héctor Yunes Landa –excolaborador de Herrera Beltrán y Duarte de Ochoa–, Cuitláhuac García Jiménez, candidato de Morena cuyo mayor –en realidad, el único– mérito era ser un fiel seguidor del líder populista Andrés Manuel López Obrador (AMLO), y el panista Miguel Ángel Yunes Linares, cuya campaña se basó en la promesa de castigar la corrupción de los fidelistas y duartistas y resolver la gravísima condición de inseguridad prevaleciente.

Para entonces, Duarte de Ochoa enfrentaba una crisis sin precedentes, puesto que a la violencia ejercida por los cárteles se sumaban el hallazgo de decenas de fosas clandestinas –con innumerables restos de personas presumiblemente ultimadas por la delincuencia organizada–,<sup>44</sup> los “levantones” –desapariciones– realizados por los grupos criminales<sup>45</sup> y las fuerzas estatales,<sup>46</sup> así como los numerosos escándalos de corrupción en su gobierno, lo que obligó a los senadores del PRI a pedir que se investigara a su correligionario,<sup>47</sup> en un desesperado intento por desligarse de él para retener la gubernatura.

Un día antes de la jornada electoral se reportaron múltiples incidentes violentos, orquestados, según la oposición, por los operadores del gobierno estatal, que pretendían desalentar a los votantes y que el PRI pudiera usar su maquinaria electoral para favorecer a Yunes Landa;<sup>48</sup> no obstante, los funestos resultados de las dos últimas administraciones priistas,<sup>49</sup> aunados a la imparable avalancha de terror que se vivía en la entidad, fueron un escollo insuperable aun para los curtidos “mapaches” del partido oficial, que tras 86 años de dominio incontestable, tuvo que reconocer la victoria del Partido Acción Nacional.

<sup>44</sup> *Excélsior*, “Hallan nueve cuerpos en fosas clandestinas en Alvarado, Veracruz”, 11 de septiembre de 2015 <<https://acortar.link/Om8QkK>>.

<sup>45</sup> N. Lakhani, “‘Impunity has consequences’: the women lost to Mexico’s drug war”, *The Guardian*, 8 de diciembre de 2016 <<https://acortar.link/vjvmuq>>.

<sup>46</sup> N. Zavaleta, “Recula gobierno de Veracruz: admite participación de policías en el ‘levantón’ de cantante de ‘La Voz México’”, *Proceso*, 21 de enero de 2014 <<https://acortar.link/ApQqIU>>.

<sup>47</sup> *Animal Político*, “Senadores del PRI acusan a Javier Duarte de corrupción y desvío de recursos”, 29 de septiembre de 2015 <<https://acortar.link/pIrCFD>>.

<sup>48</sup> *EFE*, “La violencia en Veracruz ensombrece una víspera electoral tranquila en México”, 4 de junio de 2016 <<https://acortar.link/X4H6DO>>.

<sup>49</sup> D. Estévez, “The 10 Most Corrupt Mexicans Of 2013”, *Forbes*, 16 de diciembre de 2013 <<https://acortar.link/vNZ3oN>>; V. Durán, A. Ángel, R. Olmos y D. González, “Fábrica de empresas fantasma desvió más de 3 617 mdp de Veracruz”, *Mexicanos Contra la Corrupción y la Impunidad/Animal Político*, 1 de junio de 2018 <<https://acortar.link/Ei9HR4>>.

En los primeros meses de su mandato, Yunes Linares se dedicó a perseguir a muchos de los colaboradores de su antecesor, gracias a las pistas proporcionadas por distintos exfuncionarios menores, quienes accedieron a cooperar con él a cambio de impunidad.<sup>50</sup> Simultáneamente, algunos medios de comunicación,<sup>51</sup> organizaciones de la sociedad civil<sup>52</sup> y colectivos de víctimas<sup>53</sup> rastreaban las huellas de la corrupción y la represión orquestadas por el régimen duartista. Sólo entonces pudieron conocerse las dimensiones de las atrocidades cometidas durante la gestión del último gobernador priista.<sup>54</sup>

Aunque inicialmente el “caso Duarte” favoreció a Yunes Linares, con el paso de los meses los errores en los procesos judiciales en contra del mandatario y varios de sus colaboradores alimentaron las críticas de los detractores del panista, quienes afirmaban que su gobierno únicamente se sostenía en los ataques a sus antecesores,<sup>55</sup> pero sin conseguir resultados concretos en materia de seguridad pública<sup>56</sup> y crecimiento económico, por lo cual la inseguridad y la falta de empleo cundieron en toda la entidad veracruzana.

En consecuencia, en el transcurso de su corto mandato,<sup>57</sup> Yunes Linares fue incapaz de solucionar la grave situación del estado, lo que provocó una creciente desilusión entre sus simpatizantes, e impulsó el rápido crecimiento de Morena en la entidad. La popularidad del controvertido político panista<sup>58</sup> decayó todavía más cuando el PAN designó a su hijo, Miguel Ángel Yunes

<sup>50</sup> R. Rivapalacio, “Los informantes de Yunes”, *El Financiero*, 1 de agosto de 2017 <<https://acortar.link/1Q0Jt9>>.

<sup>51</sup> C. Altamirano, “La falsa beneficencia de Javier Duarte: presumió donativos millonarios a Teletón que nunca hizo”, *Animal Político*, 27 de diciembre de 2018 <<https://acortar.link/qO3L0R>>.

<sup>52</sup> *Televisa News*, “Las ruinas de Veracruz”, 17 de julio de 2017 <<https://acortar.link/27qSau>>.

<sup>53</sup> A. Ángel y M. Ureste, “Investigan más de 200 desapariciones forzadas por policías de Javier Duarte en Veracruz”, *Animal Político*, 9 de febrero de 2018 <<https://acortar.link/WDMvr1>>.

<sup>54</sup> *Sin Embargo*, “Veracruz: hundieron una varilla y dieron con la fosa más grande de México; ya llevan 287 cuerpos”, 2 de marzo de 2018 <<https://acortar.link/SgTig0>>.

<sup>55</sup> *El País*, “El cónsul de México en Barcelona renuncia tras el escándalo de los medicamentos falsos”, 22 de enero de 2017 <<https://acortar.link/ag3Zfz>>.

<sup>56</sup> R. Ravelo, “Yunes y el narco: cogobierno impune”, *Sin Embargo*, 2 de marzo de 2018 <<https://acortar.link/F58IHT>>.

<sup>57</sup> En 2015, el congreso veracruzano determinó empatar el proceso electoral estatal con el federal, por lo que se estipuló que quien resultara electo gobernador en 2016, sólo gobernaría hasta 2018.

<sup>58</sup> A lo largo de su dilatada carrera en el servicio público, Yunes Linares ha sido denunciado en varias ocasiones ante las autoridades federales y estatales por diferentes delitos, como peculado y enriquecimiento ilícito. Incluso, la periodista Lydia Cacho sostuvo que el panista era miembro de una red de pederastas; con todo, hasta el momento ninguna de las acusaciones ha sido probada judicialmente.

Márquez, para competir por la gubernatura para las elecciones estatales de 2018, lo que desató una andanada de reproches frente a lo que a todas luces era un descarado acto de nepotismo.<sup>59</sup>

La caída de la imagen del gobernador, en conjunto con el formidable arrastre a escala nacional del candidato presidencial y líder de Morena, Andrés Manuel López Obrador, impulsaron la figura de Cuitláhuac García Jiménez, cuya campaña se basó en denostar a Yunes Linares por su ineptitud y su intento de retener el poder “heredándole” el cargo a su hijo. Fue así como, tras décadas de gobiernos priistas, en apenas dos años, el estado de Veracruz experimentó una doble alternancia electoral: del PRI al PAN en 2016, y del PAN a Morena en 2018.

Como sucedió a escala federal con AMLO, García Jiménez inició su gobierno con un amplio apoyo popular; empero, apenas un día después de los comicios, el novel mandatario comenzó a levantar suspicacias entre los veracruzanos, al declarar que en el proceso contra Duarte de Ochoa se había abusado “de eso para ganar votos, simpatías”,<sup>60</sup> a pesar del cúmulo de evidencias en contra del exgobernador y su círculo. Por si fuera poco –tal como lo hizo Yunes Linares–,<sup>61</sup> apenas unas semanas más tarde la administración morenista integró en su equipo a reconocidos priistas, incluyendo personajes vinculados con los desfalcos al erario.<sup>62</sup>

Más allá de lo anterior, lo cierto es que en los primeros meses del gobierno de García Jiménez, la violencia en la entidad veracruzana escaló a un nivel similar al de los peores días del duartismo: en consecuencia, entre el 1 de diciembre de 2018 y el 3 de abril de 2019, se cometieron más de 581 asesinatos<sup>63</sup> y un total de 70 feminicidios.<sup>64</sup>

<sup>59</sup> N. Zavaleta, “Hijo de Yunes se registra como candidato a gobernador de Veracruz por el Frente, pide evitar ‘campañas negras’”, *Sin Embargo*, 19 de marzo de 2018 <<https://acortar.link/RldmqK>>.

<sup>60</sup> *El Universal*, “Yunes se equivocó con Karime: Cuitláhuac García”, 3 de julio de 2018 <<https://acortar.link/5zgjXb>>.

<sup>61</sup> N. Zavaleta, “Se va Yunes, entra Cuitláhuac y la sombra de Duarte sigue”, *Proceso*, 30 de noviembre de 2018 <<https://acortar.link/plQcGH>>.

<sup>62</sup> N. Zavaleta, “Duartistas que trabajarán para Morena en Veracruz usaron a empleada doméstica como prestanombres”, *Proceso*, 29 de noviembre de 2018 <<https://acortar.link/nr7U8C>>.

<sup>63</sup> *Blog Expediente*, “581 muertos en la era Cuitláhuac”, 3 de abril de 2019 <<https://acortar.link/rf7wg5>>.

<sup>64</sup> A. Ojeda, “Feminicidio, marca de Cuitláhuac García”, *Blog Expediente*, 10 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/6midR2>>.

Por si fuera poco, tras un operativo aparentemente exitoso de la Fuerza Civil en Misantla —en el que fueron abatidos tres delincuentes—,<sup>65</sup> el Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG) colocó numerosas mantas en diversas ciudades del estado, en las que afirmaba que los agentes policiacos habían ultimado a sus hombres cuando éstos ya se habían rendido, y además, acusaba a altos funcionarios de la Secretaría de Seguridad Pública de haber pactado con los remanentes de Los Zetas para combatir a los jaliscienses.<sup>66</sup>

Días más tarde, grupos de sicarios arremetieron contra las fuerzas del orden en múltiples puntos de la entidad, como Tierra Blanca, Tlalixcoyan,<sup>67</sup> Jáltipan<sup>68</sup> y Córdoba,<sup>69</sup> bloquearon la circulación entre esta última población y el puerto de Veracruz;<sup>70</sup> además, vandalizaron algunas unidades de transporte foráneo de la ruta Jáltipan-Acayucan.<sup>71</sup> La virulencia de los embates fue tal, que en Minatitlán, los cuarteles de la policía fueron desalojados como medida preventiva.<sup>72</sup>

Aunque García Jiménez trató de minimizar los hechos asegurando que su gobierno tenía la situación bajo control, los ataques ocasionaron un gran temor entre los habitantes de las poblaciones afectadas, ante la posibilidad de que los delincuentes perpetraran más agresiones, por lo que en ciudades como Córdoba y Orizaba decenas de bares y cantinas cerraron sus puertas para evitar algún contratiempo.<sup>73</sup>

Por otra parte, varios medios de comunicación dieron a conocer una grabación en la que un presunto integrante de la Fuerza Civil le reclamaba a uno de sus comandantes la falta de recursos para enfrentar a los criminales,

<sup>65</sup> *Milenio TV*, “Tres muertos deja operativo en Misantla, Veracruz”, 12 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/QdUcL1>>.

<sup>66</sup> *López-Dóriga Digital*, “CJNG amenaza al secretario de Seguridad Pública de Veracruz”, 18 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/2MPLkZ>>.

<sup>67</sup> K. Briz, “CJNG ataca a policías de Veracruz, hay cinco muertos”, *Grupo Fórmula*, 15 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/QUIXsA>>.

<sup>68</sup> L. López, “Siguen los embates del CJNG en Veracruz”, *Excélsior*, 17 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/hO8pGM>>.

<sup>69</sup> *El Sol de México*, “Grupo armado ataca a balazos a policías en hospital de Córdoba”, 17 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/vnM7Ub>>.

<sup>70</sup> *El Sol de México*, “Veracruz, zona de guerra por choques con CJNG”, 16 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/agm0xM>>.

<sup>71</sup> *Infobae*, “Veracruz: horas de enfrentamientos entre el CJNG y policías dejaron 5 muertos, narcobloqueos e incertidumbre”, 16 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/4rS1QL>>.

<sup>72</sup> L. López, “Siguen los embates del CJNG en Veracruz”, *Excélsior*, 17 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/hO8pGM>>.

<sup>73</sup> *Sin Embargo*, “Bares de Córdoba y Orizaba cierran por ola de violencia registrada en la zona centro de Veracruz”, 18 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/hRp43>>.

aduciendo que la corporación enviaba a sus elementos al “matadero”, ya que “los malandros saben que nos vamos a mover y nos están esperando”, así como por la escasez de unidades adecuadas y hasta de refacciones.<sup>74</sup>

Ante las críticas suscitadas a escala nacional, el Senado de la República pidió al gobernador veracruzano que explicara públicamente su estrategia de seguridad. Como lo ha hecho desde que asumió el poder, García Jiménez atribuyó la violencia a la complicidad de los gobiernos anteriores con el crimen organizado, y culpó al titular de la Fiscalía del Estado de Veracruz, Jorge Winckler Ortiz –nombrado en dicho puesto por Yunes Linares–, por la falta de resultados en procuración de justicia.

Cabe señalar que en 2019, tras un proceso plagado de irregularidades, el Congreso del Estado –dominado por los morenistas– destituyó a Winckler Ortiz,<sup>75</sup> y designó en su lugar a Verónica Hernández Giadáns. La investidura de la joven abogada desconcertó a muchos por su inexperiencia en materia judicial,<sup>76</sup> pero luego la extrañeza se transformó en conmoción cuando se supo que la fiscal tenía vínculos familiares con la cabecilla de un grupo delictivo.<sup>77</sup>

Pese a las excusas de García Jiménez, el clima de terror prevaleciente en la entidad provocó que la empresa farmacéutica Pfizer emitiera una alerta para sus trabajadores en el extranjero, previniéndoles de viajar a Xalapa, Veracruz, Poza Rica y Coatzacoalcos,<sup>78</sup> esta última fue considerada en 2021 una de las 50 urbes más peligrosas del mundo.<sup>79</sup> Además, por las mismas fechas se supo de diversos episodios en los que, supuestamente, algunos elementos de la Fuerza Civil incurrieron en graves violaciones a los derechos humanos,<sup>80</sup> prácticas que,

<sup>74</sup> *Reporte Nivel Uno*, “Audio revela terror de Fuerza Civil en Veracruz en balacera con el CJNG”, 18 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/pKwrto>>.

<sup>75</sup> Tras ser destituido, el funcionario fue acusado de secuestro y desaparición forzada por dos colaboradores del exfiscal duartista Luis Ángel Bravo, quienes denunciaron haber sido torturados por órdenes de Winckler para obligarlos a incriminar a su jefe. P. Ferri, “Detenido Jorge Winckler, exfiscal de Veracruz acusado de secuestro y desaparición forzada”, *El País*, 25 de julio de 2022 <<https://acortar.link/LH2ZXa>>.

<sup>76</sup> *Expansión*, “Verónica Hernández, la nueva fiscal que puso a todos a ‘su disposición’”, 4 de septiembre de 2019 <<https://acortar.link/0XotYR>> .

<sup>77</sup> *Expansión*, “La encargada de la Fiscalía de Veracruz es prima de supuesta líder de Los Zetas”, 21 de enero de 2020 <<https://acortar.link/bTEFxE>>.

<sup>78</sup> A. García, “Pfizer envía alerta de seguridad a sus empleados por violencia en Veracruz”, *Diario de Xalapa*, 25 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/yXJ8k7>>.

<sup>79</sup> S. Chiñas, “Coatzacoalcos, entre las 50 ciudades más violentas de Latinoamérica, revelan”, *La Jornada Veracruz*, 15 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/zJMGVp>>.

<sup>80</sup> *AVC Noticias*, “Mujer denuncia a elementos de la Fuerza Civil por violación y tortura”, 31 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/nlwH7c>>; Periodistas Digitales, “Joven detenido por

al parecer, han sido replicadas por otras corporaciones policiacas estatales.<sup>81</sup> Lo anterior, aunado a los escándalos en torno a distintos miembros de su círculo más cercano, ha tenido un efecto demoledor en la popularidad del mandatario veracruzano, que apenas en el primer tercio de su administración había dilapidado ya buena parte del enorme respaldo con el que llegó al poder, lo que lo situó como el octavo gobernador peor evaluado del país,<sup>82</sup> declive que en los años siguientes se agudizó, hasta colocarlo en la cuarta posición.<sup>83</sup>

#### UN OMINOSO PANORAMA

Aunque en los últimos dos años la violencia en la entidad pareciera circunscribirse a ciertas zonas como los corredores Orizaba-Xalapa y Coatzacoalcos-Minatitlán, las masacres<sup>84</sup> y las ejecuciones continúan,<sup>85</sup> lo mismo las agresiones en contra de comunicadores y luchadores sociales, como lo muestran los casos de los activistas Abiram Hernández<sup>86</sup> y Adán Vez Lira,<sup>87</sup> y los periodistas Celestino Ruiz,<sup>88</sup> Ma. Elena Ferral,<sup>89</sup> Julio Valdivia,<sup>90</sup> Yesenia Mollinedo y Johana García.<sup>91</sup>

---

Fuerza Civil en Zempoala, aparece en forense de Xalapa”, *Plumas Libres*, 30 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/yobZeF>>.

<sup>81</sup> *La Silla Rota*, “Ministeriales abusaron con un palo de Óscar, acusado de crimen de chef en Xalapa”, 13 de febrero de 2023 <<https://acortar.link/7NZHJc>>.

<sup>82</sup> *Revista 32*, “Así van 32 gobernadores”, 9 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/y4QwXm>>.

<sup>83</sup> *Revista 32*, “Así van 32 gobernadores”, 14 de febrero de 2023 <<https://acortar.link/lgn8up>>.

<sup>84</sup> R. Rodríguez, “Aumenta a 29 muertos el saldo de la masacre tras ataque en bar de Veracruz”, *CNN en Español*, 29 de agosto de 2019 <<https://acortar.link/MCJ52Y>>.

<sup>85</sup> N. Zavaleta, “Veracruz: ejecuciones y un enfrentamiento con miembros del CJNG dejan siete muertos”, *Proceso*, 15 de septiembre de 2020 <<https://acortar.link/OLLxS8>>.

<sup>86</sup> *Aristegui Noticias*, “Asesinan al activista Abiram Hernández en Xalapa”, 30 de marzo de 2019 <<https://acortar.link/Nol8c4>>.

<sup>87</sup> *El Financiero*, “Asesinan a activista ambiental en Veracruz; es el tercero en México en lo que va del 2020”, 13 de abril de 2020 <<https://acortar.link/7C6qfl>>.

<sup>88</sup> M. Muedano, “Matan a 14 periodistas en gobierno de AMLO”, *La Silla Rota Veracruz*, 3 de agosto de 2019 <<https://acortar.link/jv48WC>>.

<sup>89</sup> *Article 19*, “Asesinan en Veracruz a la periodista María Elena Ferral”, 1 de abril de 2020 <<https://acortar.link/w4pHlI>>.

<sup>90</sup> *La Jornada*, “Asesinan a reportero Julio Valdivia en Veracruz; fue decapitado”, 9 de septiembre de 2020 <<https://acortar.link/Fci79c>>.

<sup>91</sup> *El País*, “Yesenia Mollinedo y Johana García: la pareja de periodistas asesinada en Veracruz que pone cara al terror de todo un gremio”, 12 de mayo de 2022 <<https://elpais.com/mexico/2022-05-12/yesenia-y-johana-la-pareja-de-periodistas-asesinadas-en-veracruz-que-pone-cara-al-terror-de-todo-un-gremio.html>>.

Todavía peor, las liberaciones del exsecretario de Seguridad Pública, Arturo Bermúdez Zurita,<sup>92</sup> y del exfiscal Luis Ángel Bravo<sup>93</sup> –acusados de graves violaciones a los derechos humanos durante los sexenios de Herrera Beltrán y Duarte de Ochoa– evidencian la falta de voluntad de las instituciones del Estado para procesar, juzgar y castigar a los servidores públicos que presuntamente incurrieron en conductas delictivas, así como para ofrecer a las víctimas de estos hechos opciones factibles para la reparación de los daños sufridos.

Por ello, puede decirse que al llegar al poder, tanto la derecha como la izquierda olvidaron sus promesas de justicia y prefirieron, por diferentes motivos, conservar prácticamente intacto el entramado de complicidades heredado del priismo, tal como lo dejó ver Calderón Hinojosa, cuando afirmó que durante el mandato de Herrera Beltrán<sup>94</sup> las autoridades veracruzanas “entregaron la policía estatal y las municipales a Los Zetas”.<sup>95</sup> Dado que los sexenios de ambos personajes transcurrieron casi en paralelo, cabría preguntarse por qué la federación no tomó cartas en el asunto.<sup>96</sup>

Aunque a inicios de su mandato García Jiménez prometió reactivar la economía del estado y reducir la violencia, esta última continúa enseñoreándose en vastas zonas del territorio mexicano, incluyendo Veracruz, como lo demostraron los fuertes enfrentamientos suscitados en los últimos meses de 2022 en Córdoba, una de las principales ciudades de la zona centro de la entidad; y los ataques perpetrados a inicios de 2023 en contra de varios bares en Poza Rica, importante población del norte del estado.

Por si fuera poco, en mayo de este año se dio a conocer que el gobierno de Veracruz adjudicó numerosos contratos a varias empresas fantasma, mediante un *modus operandi* similar al empleado en su momento por Duarte

<sup>92</sup> *Reporte Índigo*, “Liberan a Arturo Bermúdez, extitular de seguridad de Javier Duarte, acusado por desaparición forzada”, 5 de diciembre de 2018 <<https://acortar.link/iHVaR3>>.

<sup>93</sup> *MVS Noticias*, “Liberan al exfiscal de Veracruz, Luis Ángel Bravo; seguirá proceso en libertad”, 23 de mayo de 2019 <<https://acortar.link/hjSZTh>>.

<sup>94</sup> *El Heraldo de Martínez*, “Desmiente Felipe Calderón que Javier Duarte haya entregado a Veracruz al crimen organizado”, 30 de mayo de 2016 <<https://acortar.link/XmB8Ld>>.

<sup>95</sup> L. Padilla, “Veracruz entregó policías a Los Zetas: Calderón”, *Milenio*, 30 de mayo de 2016 <<https://acortar.link/SWNE6w>>.

<sup>96</sup> La inacción de la administración calderonista tal vez se explique por la debilidad del exmandatario, ya que ante la oposición radical de la izquierda –a causa del conflicto poselectorial que sacudió al país en 2006–, buscó el apoyo del PRI para gobernar, lo que fue aprovechado por éste para “negociar” su respaldo y fortalecerse con miras a recuperar al poder, tal como efectivamente ocurrió en 2012. L. Meyer, “Felipe Calderón o el infortunio de una transición”, *Foro Internacional*, vol. 5, núm. 1, 2015, pp. 16-44.

de Ochoa, lo que supondría un desfaldo al erario por unos 439 millones de pesos.<sup>97</sup>

#### RADIOGRAFÍA DEL HORROR: LAS CIFRAS

Para dimensionar adecuadamente los alcances del proceso de descomposición institucional gestado en los 15 años en el estado de Veracruz, es preciso analizar el impacto causado por este fenómeno en la seguridad humana<sup>98</sup> de sus habitantes. En este sentido, es pertinente mencionar que en los primeros años de este siglo, la tasa de homicidios en la entidad se había reducido gradualmente, pasando de 6.13 en el 2000, a 4.49 en el 2008.<sup>99</sup>

Incluso, de acuerdo con fuentes oficiales, en el sexenio de Miguel Alemán Velasco se registraron más asesinatos que durante la administración de Herrera Beltrán (2 837 frente a 2 778); dichas cifras deben tomarse con reservas, puesto que entre enero de 2001 y diciembre de 2007 algunos datos sugieren un comportamiento anormal en la relación entre homicidios dolosos y homicidios culposos:

[...] se observa que un aumento (o disminución) en los homicidios dolosos de un mes a otro se refleja en un aumento (o disminución) en los culposos. La existencia de una relación positiva entre las tasas de ambos delitos se podría vincular a un efecto de sustitución. En otras palabras, es posible que las autoridades de Veracruz hayan manipulado los registros de homicidios, clasificando homicidios dolosos en culposos.<sup>100</sup>

Esta hipótesis resulta plausible si se considera que entre 2006 y 2012, las autoridades estatales enviaron 5 245 cuerpos a la fosa común, cifra

<sup>97</sup> *Animal Político*, “Gobierno de Cuitláhuac García desvió recursos como Duarte y utilizó a beneficiarios de programas para crear empresas fantasma”, 27 de mayo de 2024 <<https://acortar.link/0xhaME>>.

<sup>98</sup> Con base en Kapuy, Fernández Pereira define la seguridad humana como “la protección y la salvaguarda del derecho a la vida y la integridad personal”, así como la humanización de la seguridad por medio de la observancia de los valores y derechos “en todos los sistemas de seguridad internacionales, nacionales y locales”. J. Fernández Pereira, “Seguridad humana”, tesis doctoral, Universidad Autónoma de Barcelona, Barcelona, 2005.

<sup>99</sup> H. Hernández Bringas y J. Narro Robles, “El homicidio en México, 2000-2008”, *Papeles de Población*, vol. 16, núm. 63, enero-marzo, 2010, pp. 243-271.

<sup>100</sup> J. David, J. Furszyfer y J. Gallegos, *Cada víctima cuenta: hacia un sistema de información delictiva confiable*, Ciudad de México, México Evalúa, 2017.

considerablemente más elevada que la reportada por otras entidades que vivían una situación grave de violencia como Nuevo León (2 990), o mucho más pobladas como la Ciudad de México (1 253). De hecho, en el mismo periodo, el puerto de Veracruz superó a Monterrey como la urbe con más cuerpos no identificados (3 748 frente a 1 505) del país. En la tercera posición se ubicó Xalapa, con 960 cadáveres.<sup>101</sup>

Aunque la mayor parte de esas víctimas fueron hombres, la violencia contra las mujeres también aumentó de forma desmesurada: mientras que de 2000 a 2014 ocurrieron 1 196 asesinatos de mujeres y niñas (79.73),<sup>102</sup> entre 2014 y 2016 se registraron 318 (106), lo que colocó a Veracruz en el sexto lugar a escala nacional<sup>103</sup> y obligó a las autoridades a emitir la Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres por Violencia Feminicida en 58 municipios de la entidad. Aun así, entre 2017 y 2022 hubo otros 548 casos.

En cuanto a las desapariciones, según los cálculos de la Comisión de la Verdad de Veracruz, en el periodo 2004-2016 hubo cinco mil víctimas, cifra que podría representar sólo una fracción de un universo mucho mayor, pues entre 2011 y 2013 las autoridades deliberadamente ocultaron, manipularon o simplemente ignoraron unas tres mil denuncias relacionadas con dicho delito, por lo que algunos colectivos de búsqueda estiman que el número total oscilaría entre cuatro mil y 20 mil personas. Por ello, no es de sorprender que la Procuraduría General de la República informara en 2015 que de cada cuatro desapariciones en el país, una sucedía en Veracruz.<sup>104</sup>

En relación con lo anterior, es oportuno decir que la falta de una base de datos confiable es aprovechada en diversas ocasiones por las autoridades veracruzanas para minimizar la crisis de inseguridad en el estado y desacreditar los datos de las organizaciones no gubernamentales y las asociaciones de familiares de víctimas; no obstante, incluso considerando únicamente los datos oficiales, la catástrofe es innegable: mientras que en 2010 hubo 583 homicidios dolosos, en 2017 fueron 1 722.

Más todavía: de acuerdo con el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, entre 2011 y julio de 2019, ocurrieron “8 897 homicidios

<sup>101</sup> M. Villareal Martínez, “La desaparición de personas en Veracruz”, *Clivajes*, núm. 1, enero-junio, 2014 <<https://clivajes.uv.mx/index.php/Clivajes/article/view/829>>.

<sup>102</sup> E. Casados González, “Violencias contra las mujeres en Veracruz”. *Uservera*, núm. 4, abril-octubre, 2017, p. 18.

<sup>103</sup> ACED, *Observatorio de Violencia de Género en seis entidades de la república con Alerta por Violencia de Género*, 2017.

<sup>104</sup> International Crisis Group, *Veracruz: reformar el estado de terror mexicano*, núm. 61, 28 de febrero de 2017, p. 19.

dolosos, 1 180 secuestros y 413 feminicidios”.<sup>105</sup> Con todo, el indicador más claro de la tragedia en Veracruz es el de las fosas clandestinas, delito que por sus particularidades exhibe como ningún otro la impunidad de sus perpetradores y la indolencia de las autoridades, pero sobre todo la vulnerabilidad de los afectados. Tras la irrupción del crimen organizado, el número de entierros ilegales se multiplicó: si entre 2009 y 2014 “sólo” se hallaron 20 fosas con 69 cuerpos,<sup>106</sup> en los seis años posteriores se contabilizaron 661 enterramientos con 978 osamentas, cifra que aumentó todavía más al finalizar los trabajos de excavación en las fosas de Colinas de Santa Fe (Veracruz) y El Arbolillo (Alvarado), de las que se exhumaron 615 cadáveres.<sup>107</sup>

Más allá de la ignominiosa frialdad de los números, la virulenta degradación político-institucional ocurrida en Veracruz y otros estados, exige un análisis exhaustivo en torno de la naturaleza y los alcances de los vínculos entre la delincuencia organizada, el poder político y el sector empresarial, con miras a tratar de dilucidar su naturaleza: ¿son relaciones coyunturales, o estructuras de larga data que operan de manera sistemática?, o peor aún, constituyen un sistema institucionalizado, consustancial al Estado,<sup>108</sup> en el que los gobiernos en turno y ciertos agentes privados se valen de las organizaciones criminales para asegurar el dominio y explotación de áreas determinadas.<sup>109</sup>

<sup>105</sup> E. Allier Montaño *et al.*, *Informe especial sobre la situación de seguridad y desaparición de personas en el estado de Veracruz*, Ciudad de México, CNDH/UNAM, 2019.

<sup>106</sup> UIA y CMDPDH, *Violencia y terror. Hallazgos de fosas clandestinas en México*, Ciudad de México, Universidad Iberoamericana/Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de Derechos Humanos, 2017.

<sup>107</sup> Empower, *Crímenes graves en Veracruz. Fosas clandestinas y desaparición forzada*, Ciudad de México, Empower, 2022; FIDH/Idheas/Colectivo Solecito, *“Hasta encontrarlos”: desapariciones forzadas cometidas por fuerza pública en Veracruz son crímenes de lesa humanidad*, París, FIDH, 2022.

<sup>108</sup> En los últimos años, en varios trabajos se han planteado distintos modelos interpretativos para comprender la lógica de tales nexos, atendiendo al grado de influencia o autoridad ejercido por cada uno de los actores, y el nivel de imbricación entre éstos y las instituciones. Al respecto, véanse D. Vázquez Valencia, *Captura del Estado, macrocriminalidad y derechos humanos*, Ciudad de México, Flacso/UNAM/Fundación Böll, 2019; C. Flores Pérez, *Negocios de sombras: red de poder hegemónica, contrabando, tráfico de drogas y lavado de dinero en Nuevo León*, Ciudad de México, CIESAS, 2020; Sergio Aguayo Quezada, *En el desamparo. Los Zetas, el Estado, la sociedad y las víctimas de San Fernando, Tamaulipas (2010)*, y *Allende, Coahuila (2011)*, Ciudad de México, El Colegio de México, 2017; y C. Flores Pérez, *Historias de polvo y sangre. Génesis y evolución del tráfico de drogas en el estado de Tamaulipas*, Ciudad de México, CIESAS, 2013.

<sup>109</sup> Gracias a sus relaciones con empresas nacionales y extranjeras y funcionarios públicos, los cárteles han diversificado sus actividades, incursionando en otras actividades como el robo y el comercio ilegal de combustible, la trata de personas y la producción de piratería. Además,

En cualquier caso, es válido afirmar que, tal como ocurrió en las últimas décadas a escala nacional, en Veracruz la alternancia electoral no logró socavar los cimientos de la democracia iliberal<sup>110</sup> edificada por el “régimen de la Revolución” en el siglo XX, pues salvo por ciertos avances puntuales, a lo largo y ancho del país continúan muchas de las prácticas instauradas por el priismo, lo que configura un escenario en el que la delincuencia organizada y el Estado se disputan la potestad “del derecho de matar”, donde la población está a merced de un entramado de poderes fácticos que la somete y la violenta.<sup>111</sup>

Así, en la actualidad proliferan en el país múltiples “organizaciones difusas y polimorfas”, auténticas “máquinas de guerra” que gracias a sus conexiones político-empresariales, se han arrogado diversas “funciones legales e ilegales”, que “mediante capturas y depredaciones” obtienen inmensas ganancias.<sup>112</sup> Lo anterior, aunado a la escasa cultura cívica y democrática de la inmensa mayoría de la población, la falta de medios independientes y la inoperancia de los sistemas de transparencia y rendición de cuentas, ha configurado un “ecosistema” proclive a la “reconfiguración cooptada del Estado”.<sup>113</sup>

A escasos días del final del sexenio, el panorama es desolador, no sólo por el rotundo fracaso de las políticas y estrategias de pacificación<sup>114</sup> y seguridad<sup>115</sup> del gobierno morenista, sino porque en estos años se evidenciaron como nunca los estrechos lazos que unen a las distintas facciones de la clase política: así, mientras que el morenismo incorporó en sus filas a varios priistas de cuestionable trayectoria,<sup>116</sup> en las pasadas elecciones federales el PAN y el

---

han podido “blanquear” sus ganancias invirtiendo en negocios legales que, incluso, prestan servicios a empresas del Estado como Pemex y hasta a la misma Secretaría de Seguridad de Veracruz. Empower, *Elementos económicos para entender graves violaciones a los derechos humanos*, Ciudad de México, Empower, 2022.

<sup>110</sup> Según Zakaria, las democracias “iliberales” son aquellas en las que ciertos actores políticos acceden al poder a través de procesos democráticos, pero después ignoran o menosprecian los límites y mecanismos constitucionales, y privan a los ciudadanos de sus derechos y libertades fundamentales. F. Zakaria, *El surgimiento de la democracia iliberal*, Quito, Gobierno de Ecuador/BID, 1998.

<sup>111</sup> A. Mbembe, *Necropolítica*, Tenerife, Editorial Melusina, 2011.

<sup>112</sup> *Idem*.

<sup>113</sup> L. Garay Salamanca y E. Salcedo-Albarrán, *Narcotráfico, corrupción y Estados*, Bogotá, Debate, 2012.

<sup>114</sup> *Animal Político*, “Olvido no, perdón sí, López Obrador llama a la reconciliación en el primer foro de pacificación”, 7 de agosto de 2018 <<https://acortar.link/yBmc2E>>.

<sup>115</sup> *Animal Político*, “Abrazos, no balazos: la estrategia de seguridad de AMLO, ¿se distinguió de la de Calderón? ¿Qué resultados tiene?”, 16 de abril de 2024 <<https://acortar.link/2oD1pZ>>.

<sup>116</sup> Por ejemplo, los gobernadores Quirino Ordaz, Claudia Pavlovich, Carlos Aysa y Omar Fayad, nombrados representantes de México en el extranjero; y el exgobernador de

PRD formaron una alianza contra natura con el PRI, su némesis hasta hace poco, en tanto que en Veracruz, la gobernadora electa, Rocío Nahle García, acogió en su equipo a conspicuos integrantes de la fidelidad y el duartismo.<sup>117</sup>

#### COMENTARIOS FINALES

En estas páginas se presentó un panorama del proceso de alternancia electoral sucedido en los últimos años en el estado de Veracruz, México, y su relación con el estallido de violencia provocado por la entrada de distintas bandas delincuenciales en la entidad, como resultado del complejo entramado de complicidades existente entre dichas organizaciones y los actores políticos; y en un segundo momento, por el rompimiento de los acuerdos establecidos entre unos y otros, todo lo cual configuró un escenario de terror y muerte en la entidad que, desafortunadamente, hasta el momento permanece incólume.

Por otra parte, más allá de las dinámicas propias del narcotráfico y las disputas político-electorales, existen otros factores que inciden en la prevalencia de la barbarie, por ejemplo, la complicidad entre los cárteles y ciertas empresas nacionales y extranjeras y funcionarios públicos, relaciones que les permiten a dichos grupos “blanquear” sus ganancias e incursionar en otras actividades, como el robo y comercio ilegal de combustible, la trata de personas y la producción de piratería, incluso la prestación de servicios a empresas del Estado como Pemex y la propia Secretaría de Seguridad de Veracruz.<sup>118</sup>

Como colofón, debo decir que en este sexenio, al tiempo que las fuerzas armadas asumieron el control de numerosas áreas de la función pública, la política federal para enfrentar a la delincuencia organizada se ha reducido a acciones de contención, por lo que vastas zonas del territorio nacional han caído o permanecen bajo el dominio de la delincuencia organizada, lo que ha dado pie a que se especule acerca de nuevas ententes entre el poder político y el criminal,<sup>119</sup> hipótesis plausible en vista de la inacción gubernamental para

---

Tamaulipas, Eugenio Hernández Flores, hoy dirigente del Partido Verde, aliado de Morena. Flores Hernández estuvo preso durante seis años por diversos delitos y actualmente enfrenta un juicio de extradición a Estados Unidos, acusado de lavado de dinero.

<sup>117</sup> F. Morales, “Choques entre candidatos y violencia crisan campañas en Veracruz”, 27 de abril de 2024 <<https://acortar.link/IJUnA8>>.

<sup>118</sup> Empower, *Elementos económicos para entender graves violaciones a los derechos humanos*, Ciudad de México, Empower, 2022.

<sup>119</sup> De acuerdo con las revelaciones del “Guacamaya Leaks”, personal del ejército mexicano informó a sus mandos superiores de la posible complicidad de ciertos integrantes de la actual

abatir el lavado de dinero y el tráfico de influencias. En este sentido, episodios como el “Caso Cienfuegos”,<sup>120</sup> el *affaire* “Rocha Moya-Mayo Zambada”, y el errático manejo del caso de los “43 de Ayotzinapa” por parte del gobierno federal,<sup>121</sup> constituyen signos preocupantes de la imposibilidad de romper con las ataduras del pasado, así como de una suerte de gatopardismo de las cúpulas partidistas, concertado tal vez con la idea de procurar una transición “tersa” a la democracia, pero que en los hechos ha conseguido justamente lo contrario: hacer de México una nación cada día más violenta<sup>122</sup> y por ende, cada vez más corrupta e impune.<sup>123</sup>

---

administración estatal con el Cártel del Noroeste. E. Dina, “Gobierno de Veracruz apoyó y dio entrada al Cártel del Noreste: Guacamaya Leaks”, *El Universal*, 4 de octubre de 2022 <<https://acortar.link/WC5UCZ>>.

<sup>120</sup> Cienfuegos Zepeda fue acusado por Estados Unidos de cuatro cargos relacionados con el tráfico de drogas. En un primer momento, López Obrador celebró la captura del militar, como “una muestra inequívoca [...] de cómo se fue degradando [...] la función gubernamental en el país, durante el periodo neoliberal”; empero, días después el presidente reculó, y dijo que la DEA había “fabricado” los cargos. P. Domínguez, “AMLO respalda decisión de FGR de exonerar a Cienfuegos; acusa a DEA de fabricar caso”, *Milenio*, 15 de enero de 2021 <<https://acortar.link/YS6Q2B>>. En opinión de los periodistas Jesús Esquivel y Anabel Hernández, el cambio en la actitud del mandatario se explica por la enorme influencia de las Fuerzas Armadas en este sexenio, que primero lo presionó para hacer de la liberación del exsecretario un asunto de Estado, y luego obligó a la Fiscalía General de la República a exonerar *fast track* al general poco después de regresar a México. J. Esquivel, *A sus órdenes, mi general*, Ciudad de México, Grijalbo, 2023; A. Hernández, “Gobierno de AMLO paga la defensa de Cienfuegos con recursos públicos”, *DW*, 17 de enero de 2021 <<https://acortar.link/mKOq5S>>.

<sup>121</sup> G. Farrel, “Juicios a militares por caso Ayotzinapa son simulaciones de AMLO: Vidulfo Rosales”, *Proceso*, 25 de septiembre de 2023 <<https://acortar.link/mU5Faj>>.

<sup>122</sup> D. Vela, “En sexenio de AMLO se han cometido el doble de homicidios que con Calderón”, *El Financiero*, 2 de julio de 2021 <<https://acortar.link/4f4Lbg>>.

<sup>123</sup> F. Saliba, “Le Mexique sous l’emprise tentaculaire de la mafocratie”, *Le Monde*, 16 de julio de 2021 <<https://acortar.link/WRJsAh>>.